

Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid
Minister
De heer W. Koolmees
Postbus 90801
2509 LV Den Haag

Den Haag, 5 september 2019

Betreft: Herbeoordeling van 1.991 mensen met een IVA-uitkering UWV Groningen
Referentie: LCR-2019/0053/AA/ER

Geachte heer Koolmees,

De Landelijke Cliëntenraad (LCR) en de Centrale Cliëntenraad van UWV (CC UWV) willen hierbij uw aandacht vragen voor de mogelijke gevolgen van het besluit om opnieuw inhoudelijk te kijken naar de beslissingen voor 1.991 uitkeringsgerechtigden van een specifieke groep WGA-gerechtigden van kantoor Groningen, die via het zogenoemde Ondersteuningsteam Noord (OTN) een IVA-toekenning hebben gekregen. Waarbij de mogelijkheid bestaat dat deze mensen worden opgeroepen voor een herbeoordeling. Dit besluit geeft grote onrust bij de 1.991 betrokkenen.

De LCR en de CC UWV hebben bezwaar tegen dit besluit:

1. Burgers moeten erop kunnen vertrouwen dat de overheid zich houdt aan haar besluiten. Het vertrouwensbeginsel is in deze kwestie met voeten getreden. De overheid/UWV handelt in strijd met de bij de mensen gewekte verwachtingen op basis van de beschikking die zij eerder hebben ontvangen. In Nederland is dit vastgelegd in de algemene beginselen van behoorlijk bestuur.
2. Het uitgangspunt dat vertrouwen zo mogelijk gehonoreerd moet worden, wordt in alle democratische samenlevingen en in de Europese Unie en de Raad van Europa als algemeen rechtsbeginsel beschouwd. Het Europees Hof voor de Rechten van de Mens en de Raad van Europa beschouwen het als een grondrecht respectievelijk een principle of administrative law. Burgers die redelijkerwijs, naar verkeersopvatting, mochten vertrouwen op uitspraken en gedragingen van overheidsvertegenwoordigers, verdienen bescherming tegen voor hen onkenbare fouten en onbevoegdheden van die overheidsvertegenwoordigers, met name als schending van hun gerechtvaardigde vertrouwen hen schade berokkent die er, zonder dat ten onrechte door de overheid gewekte en naar verkeersopvatting gerechtvaardigd vertrouwen, niet geweest zou zijn (dispositieschade). Uit jurisprudentie blijkt dat hiervan ook sprake kan zijn, indien deze toezeggingen zijn gedaan door een persoon waarvan de betrokkene op goede gronden mocht veronderstellen dat deze de opvatting van het bevoegde orgaan vertolkte.

3. De uitleg bij het besluit tot herbeoordeling dat het toekennen van uitkeringen op een zorgvuldige en rechtmatige manier gebeurt, staat niet hoger dan de andere algemene beginselen van behoorlijk bestuur.

Het is nog onduidelijk of het opnieuw inhoudelijk bekijken van de beslissingen ook daadwerkelijk tot het terugdraaien van de eerder genomen besluiten leidt. Gelet op het feit dat de herbeoordelingen in strijd zijn met internationaal recht zijn de LCR en de CC UWV van mening dat de herbeoordelingen geen gevolgen voor betrokkenen mogen hebben. Dat wil zeggen dat zij hun IVA-uitkering behouden. En voor zover de herbeoordelingen nog niet zijn afgerond verzoeken wij u te stoppen met deze herbeoordelingen. Laat het UWV van haar fouten leren, maar deze les mag niet ten koste gaan van mensen met een beperking die allen een beschikking hebben ontvangen waarin hen is medegedeeld dat zij recht hebben op een IVA-uitkering. Zij konden niet weten dat dit besluit op grond van mogelijk niet gekwalificeerde oordeelsvorming is genomen. Zij mogen niet onevenredig zwaar getroffen worden door een besluit van de overheid.

Het mogelijk terugdraaien van het IVA besluit heeft grote gevolgen voor hen die dat betreft. Zij gaan er financieel aanzienlijk op achteruit. Tevens is het mogelijk dat hun situatie geacht wordt verbeterd te zijn. Als dit het geval is dan moeten zij op zoek naar werk. Zij hebben buiten hun schuld tussen de 9 en 13 jaar aan de kant gezeten. Waardoor hun kansen op het vinden van werk enorm zijn verslechterd.

De LCR en de CC UWV zijn dan ook van mening dat de mensen bij wie de IVA-uitkering wordt ingetrokken, schadeloos gesteld dienen te worden.

En als er sprake is van enige restcapaciteit, dan stellen wij voor dat betrokkenen in aanmerking komen voor:

- Een individueel loopbaanonderzoek bij een door hen gekozen bureau (ook als dit niet door UWV gecontracteerd is);
- De mogelijkheid om op basis van het loopbaanonderzoek een eigen plan voor re-integratie op te stellen indien gewenst met hulp van zelf gekozen deskundige;
- Uitvoering van eigen plan voor re-integratie waarin ook scholing kan zijn opgenomen;
- Dat bezwaarschriften uit deze groep van 1.991 personen met voorrang worden behandeld en niet op de gewone 'werkvoorraad op datum' van Bezwaar & Beroep komen;
- Dat UWV alles in het werk stelt om die bezwaarprocedure zo snel als mogelijk af te handelen, waardoor mensen uit deze groep wiens bezwaar afgewezen wordt, zo snel mogelijk in beroep kunnen gaan bij de rechtbank.

De LCR en de CC UWV willen graag met uw ministerie in gesprek.

In afwachting van uw reactie,

Mede namens Centrale Cliëntenraad van UWV

Met vriendelijke groet,



Amma Asante
Voorzitter

Samenstelling Landelijke Cliëntenraad

- **Landelijke cliëntenorganisaties:** Vakcentrale voor Professionals/ Christelijk Nationaal Vakverbond (VCP/CNV), Ieder(in) (2 zetels voor het netwerk voor mensen met een beperking of chronische ziekte), KBO-PCOB (Samen sterker voor ouderen), Federatie Nederlandse Vakbeweging (FNV), Vertegenwoordiger organisaties van Minderheden (SMN, IOT), MIND Landelijk Platform Psychische Gezondheid.
- **Vertegenwoordigers van cliëntenraden:** cliëntenraden SVB en UWV.
- **Vertegenwoordigers van de gemeentelijke cliëntenparticipatie:** Mobility, cliëntenraden G4, vertegenwoordiger dak- en thuislozen.